BANCO NACIONAL DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS

INTRODUCCIÓN

RESEÑA HISTÓRICA

El Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C (el Banco, la Institución o Banobras), creado en 1933 con el nombre de Banco Nacional Hipotecario Urbano y de Obras Públicas S.A., como un instrumento financiero que podía emitir bonos hipotecarios como consecuencia de préstamos inmobiliarios para atender las necesidades derivadas del proceso de urbanización del país e impulsar sectores como el ferrocarrilero y la industria.

Las grandes reformas de 1966 y 1968 incorporaron aspectos esenciales para la Institución. La primera cambió la denominación del Banco a su nombre actual y la segunda lo facultó para operar como agente financiero del Gobierno Federal y sentó las bases para la operación financiera actual.

Durante casi 90 años, Banobras ha impulsado el desarrollo de infraestructura en sectores estratégicos, lo que le ha permitido consolidarse como la Institución líder en la Banca de Desarrollo.

En 2022 continuó canalizando recursos para financiar proyectos en sectores estratégicos para la economía nacional.

FUNDAMENTO LEGAL DE CREACIÓN

En cumplimiento de la fracción II del artículo 17 de la Ley de Planeación, que señala:

"Artículo 17.- Las entidades paraestatales deberán:

(...)II. Elaborar sus respectivos programas institucionales, en los términos previstos en esta Ley, la Ley Federal de las Entidades Paraestatales o, en su caso, por las disposiciones que regulen su organización y funcionamiento, atendiendo a las previsiones contenidas en el programa sectorial correspondiente observando en lo conducente las variables ambientales, económicas, sociales y culturales respectivas."

De la misma forma, el Programa Institucional Banobras se encuentra fundamentado, primordialmente en las disposiciones que se refieren de los ordenamientos siguientes:

➤ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Establece que corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional, que organizará un sistema de planeación democrática, y que habrá un plan nacional de desarrollo al que se sujetarán los programas de la Administración Pública Federal (artículos 25 y 26.A).

➤ Ley Orgánica del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C.

Señala que las actividades de la Institución se sujetarán a los objetivos y prioridades del Plan Nacional de Desarrollo, y en especial del Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo (artículo 2), y establece que el objeto de la institución es "financiar o refinanciar proyectos relacionados directa o indirectamente con inversión pública o privada en infraestructura y servicios públicos, así como con las mismas operaciones coadyuvar al fortalecimiento institucional de los gobiernos Federal, estatales y municipales, con el propósito de contribuir al desarrollo sustentable del país" (artículo 3, primer párrafo).

➤ Ley de Planeación

Además de la fracción II del artículo 17, en la que menciona que las entidades paraestatales deberán elaborar sus programas institucionales, la Ley de Planeación establece que será la Secretaría de Hacienda y Crédito Público quien dicte los criterios generales para la elaboración de los programas que tengan a su cargo, y cuide que mantengan congruencia en su elaboración y contenido (artículo 14 fracciones III y IV), e indica que los programas institucionales deberán ser congruentes con el Plan Nacional de Desarrollo, así como con el programa sectorial correspondiente (artículo 24).

➤ Ley de Instituciones de Crédito

Establece que cada institución de banca de desarrollo debe elaborar su programa institucional conforme a los lineamientos y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, del Programa Nacional de Financiamiento para el Desarrollo y demás programas sectoriales pertinentes (artículo 31, párrafo segundo), y que es el Consejo Directivo quien autoriza el programa de financiamiento acorde con las metas que fije la SHCP (artículo 42, fracción XXII).

➤ Ley Federal de las Entidades Paraestatales

Instruye a las entidades paraestatales a sujetarse a la Ley de Planeación, al Plan Nacional de Desarrollo y a los programas sectoriales al formular sus programas institucionales, ya que constituyen la asunción de compromisos en términos de metas y resultados (artículos 47 y 48), y establece que es facultad y obligación de las personas Titulares de las Direcciones Generales de las entidades el formular los programas institucionales correspondientes (artículo 59, fracción II).

➤ La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

Establece que las dependencias coordinadoras orientarán y coordinarán la planeación, programación, presupuestación, control y evaluación del gasto público de las entidades ubicadas bajo su coordinación (artículo 7).

➤ Reglamento de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales

Señala que la operación de las entidades paraestatales se regirá por los programas sectoriales e institucionales correspondientes (artículo 22).

➤ Reglamento Orgánico del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C.

Establece que la Institución, como banco de desarrollo, prestará sus servicios sujeto a los objetivos y prioridades del Plan Nacional de Desarrollo y en especial del Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo, de acuerdo con los programas sectoriales, regionales e institucional (artículo 3), y que su objeto es promover, financiar o refinanciar “las actividades prioritarias que realicen los Gobiernos Federal, de la Ciudad de México, estatales y municipales y sus respectivas entidades públicas paraestatales y paramunicipales en el ámbito de los sectores de desarrollo urbano, infraestructura y servicios públicos, vivienda, comunicaciones y transportes y de las actividades del ramo de la construcción” (artículo 4).

MISIÓN

Contribuir al desarrollo sostenible del país y al bienestar de las y los mexicanos, a través del impulso a la inversión en infraestructura y servicios públicos, y al fortalecimiento financiero e institucional de las entidades subnacionales.

VISIÓN

Ser reconocida como una institución con solidez financiera; referente en materia de inclusión, asistencia técnica y acceso a financiamiento para la generación de infraestructura y servicios públicos con alto impacto social que contribuyan a la reducción de brechas y al desarrollo de México.

MARCO NORMATIVO

El Banco opera de conformidad con los ordenamientos de su propia Ley y Reglamento Orgánicos, de la Ley de Instituciones de Crédito, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y su Reglamento, la Ley Federal de Austeridad Republicana, Presupuesto de Egresos de la Federación 2021, Manual de Programación y Presupuesto 2021, el Manual General de Organización del Banco, Manuales de Operación internos, políticas y lineamientos del sistema de control interno del Banco, guía para la emisión de la normativa interna, código de conducta y de las normas y disposiciones de carácter general y específicas que en la materia emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la Secretaría de la Función Pública, el Banco de México (Banxico) y la Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV).

Adicionalmente, la operación bancaria de la Institución se sujetó a los límites de endeudamiento neto, financiamiento neto e intermediación financiera expedidos por la Unidad de Banca de Desarrollo (UBD) de la SHCP a través del oficio 368.-031/2023 de la Unidad de Banca de Desarrollo del 15 de febrero de 2023.

OBJETO INSTITUCIONAL

El artículo 3º de la Ley Orgánica de Banobras, S.N.C. establece que: El Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C., como institución de banca de desarrollo, tendrá por objeto financiar o refinanciar proyectos relacionados directa o indirectamente con inversión pública o privada en infraestructura y servicios públicos, así como con las mismas operaciones coadyuvar al fortalecimiento institucional de los gobiernos Federal, estatales y municipales, con el propósito de contribuir al desarrollo sustentable del país.

ALINEACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Dada la naturaleza de Banobras como Banco de Desarrollo, de conformidad con el marco normativo de la Planeación Nacional, debe estar alineado con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 (PND), y con los programas sectoriales correspondientes, que en el caso de Banobras es el Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo 2020-2024 (PRONAFIDE).

En este sentido, la vinculación sus Programas Presupuestarios están alineados al objetivo prioritario 6 del PRONAFIDE “Financiamiento y banca de desarrollo: Ampliar y fortalecer el financiamiento y la planeación de la banca de desarrollo y otros vehículos de financiamiento de la Administración Pública Federal, así como fomentar una mayor inclusión financiera de los sectores objetivo y una mayor participación del sector privado, para contribuir al desarrollo económico sostenido del país y al bienestar social”.

OBJETIVOS Y METAS

Cada programa presupuestario de Banobras, tiene como objetivo contribuir a ampliar y fortalecer el financiamiento y la planeación de la banca de desarrollo y otros vehículos de financiamiento de la Administración Pública Federal, así como fomentar una mayor inclusión financiera de los sectores objetivo y una mayor participación del sector privado, para contribuir al desarrollo económico sostenido del país y al bienestar social.

A. PROGRAMA PRESUPUESTARIO E016 FUNCIONES DE OTORGAMIENTO DE CRÉDITO A ESTADOS Y MUNICIPIOS

Para este programa presupuestario, los resultados a destacar son los siguientes:

Para el 2022, el indicador "Porcentaje de cumplimiento del número acumulado durante el año de gobiernos estatales y municipales y sus entidades públicas paraestatales y paramunicipales apoyados nuevos" cerró con un apoyo a 120 gobiernos estatales, municipales y sus entes públicos nuevos, lo que representa el 85.71% de la meta programada. El comportamiento del indicador se explica por:

- La variación en las fechas de emisión de decretos por parte de los Congresos locales, que se emitieron a finales del primer trimestre, lo cual retrasó el programa de colocación.
- La negativa de apoyo en algunas entidades por parte del Ejecutivo Estatal ante los Congresos locales para la emisión de decretos globales.
- Asimismo, los requisitos relacionados con la Ley de Disciplina Financiera para el registro de los créditos han originado reprocesos en operaciones formalizadas, lo cual ha provocado que la preparación de financiamientos se vea retrasada con municipios con interés en tomar financiamiento. Lo anterior con mayor impacto en municipios con alta y muy alta marginación del país, beneficiarios del programa Banobras-FAIS principalmente.

Cabe señalar que, al cierre del año, se encuentran formalizados 48 créditos, que se estima desembolsar durante el primer trimestre de 2023, de los cuales un gran número serán "apoyados nuevos".

Respecto al indicador "Porcentaje de cumplimiento del programa de otorgamiento de crédito a estados, municipios y sus entidades públicas paraestatales y paramunicipales " se alcanzó un cumplimiento del 110.97% de la meta programada. Para 2022, la meta fue otorgar financiamiento por 20,866.9 mdp a estados, municipios y sus entidades públicas paraestatales y paramunicipales y, durante ese periodo, el Banco otorgó 23,155.94 mdp. En 2022, destacan los financiamientos otorgados al estado de Nuevo León y a la Ciudad de México.

El indicador "Porcentaje de cumplimiento del plan de promoción anual", alcanzó un cumplimiento del 104.96%. Este resultado se deriva de los cambios de administración municipales llevados a cabo entre septiembre 2021 y enero 2022 y de las aprobaciones de Decretos Globales, durante los primeros meses del 2022, lo cual intensificó las actividades de promoción, logrando superar la meta en 5%.

El indicador "Porcentaje de cumplimiento de los programas de capacitación y asistencia técnica para estados, municipios y sus entidades públicas paraestatales y paramunicipales" alcanzó un cumplimiento del 115.81%. La meta se superó derivado los cambios de administración municipales realizados entre finales de 2021 y enero 2022, así como del interés de los entes públicos en el financiamiento de Banobras, con el fin de asesorar a las nuevas administraciones, al término de 2022 se apoyó con Asistencia Técnica a 586 gobiernos estatales, municipales y sus organismos a través de: asesorías legales y financieras a las entidades interesados en contratar financiamiento, apoyándolos durante el proceso crediticio según las necesidades de cada municipio.

B. PROGRAMA PRESUPUESTARIO E017 FUNCIONES DE FINANCIAMIENTO A PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA

Para este programa presupuestario, los resultados a destacar son los siguientes:

Respecto al indicador "Saldo de crédito a proyectos de infraestructura directo e inducido" alcanzó un cumplimiento del 106.01% respecto a la meta programada para 2022. Al cierre de 2022, el saldo de crédito a proyectos fue de 230,996.38 mdp con lo que la meta se superó en 6%. Los resultados se deben a que, se otorgaron recursos por 57,578.28 mdp, siendo el mayor año de colocación a proyectos en los últimos 7 años.

El indicador "Porcentaje de cumplimiento del otorgamiento de crédito directo estimado correspondiente a proyectos en el Otorgamiento al Sector Privado del Programa Financiero", cumplimiento del 142.12% de la meta. Al cierre de 2022, se otorgaron 57,578.28 mdp. De este resultado, es de destacar que se realizaron importantes desembolsos para proyectos prioritarios del Gobierno Federal, así como a proyectos del sector energía y seguridad y justicia.

El indicador "Porcentaje de cumplimiento del número de proyectos de infraestructura financiados" obtuvo un cumplimiento del 81.25%. La estrategia de mejora planteada en 2022 para la DGA de Financiamiento a Proyectos permitió al Banco alcanzar este resultado. Es importante señalar hubo proyectos que se esperaba desembolsar en el cuarto trimestre de 2022, sin embargo, derivado de los calendarios de obra y operativos de los clientes, hubo desfases en la fecha de desembolso, parte de estas operaciones desembolsarán durante el primer trimestre de 2023.

C. PROGRAMA PRESUPUESTARIO E018 CONSTITUCIÓN DE GARANTÍAS FINANCIERAS

Para este programa presupuestario, los resultados a destacar son los siguientes:

El indicador "Porcentaje de cumplimiento de la participación del saldo de crédito inducido con respecto al cierre anual de saldo de cartera del sector privado" alcanzó un cumplimiento del 89.67%. El porcentaje de participación del saldo de crédito inducido con respecto al saldo de cartera al sector privado fue menor de lo estimado, es importante señalar que durante 2022 no se concretó el otorgar alguna garantía financiera y esto tuvo impacto en el saldo de crédito inducido.

Con respecto al indicador "Porcentaje de cumplimiento del plan de análisis de garantías" alcanzó un cumplimiento del 80%. Se analizaron 4 proyectos que contemplaban en su estructura Garantías Financieras, y se solicitaron 4 cotizaciones de las 5 que se tenían previstas, para los siguientes proyectos: i) adquisición de contratos de compraventa de energía, ii) construcción de 10 equipos de perforación terrestre, iii) la expansión de un sistema de transporte en la CDMX y la iv) Construcción de una Terminal de Carga Mixta - Puerto de Veracruz."

D. PROGRAMA PRESUPUESTARIO E019 SERVICIOS FINANCIEROS COMPLEMENTARIOS

Para este programa presupuestario, los resultados a destacar son los siguientes:

El indicador "Porcentaje de cumplimiento del programa de ingresos por servicios financieros complementarios", logró un cumplimiento del 113.81% respecto a la meta programada, registrando 1,676 mdp correspondientes a ingresos por servicios financieros complementarios con respecto a los 1,473 mdp programados. Estos resultados se deben a que los ingresos de la mesa de dinero se incrementaron durante el último trimestre de conformidad con lo estimado, es de destacar que en el primer trimestre de 2022 se observó un ingreso extraordinario por el corte de cupón de bonos del IPAB. En cuando a los ingresos por administración de fideicomisos, se informa que se han realizado gestiones de cobro oportunamente.

El indicador "Porcentaje de cumplimiento del programa anual de nuevos negocios fiduciarios constituidos en Banobras", tuvo un porcentaje de cumplimiento respecto a la meta aprobada del 100%, lo anterior debido a que se constituyeron los 3 nuevos negocios fiduciarios que se tenían programados. Los objetivos de los fideicomisos constituidos en 2022 están relacionados con infraestructura urbana, modernización de carreteras y transporte público.

El indicador "Porcentaje de cumplimiento del programa anual de nuevos contratos abiertos en la mesa de dinero" cumplió la meta al 150%, equivalente a 45 nuevos contratos abiertos comparados con los 30 que se tenían como meta. Lo anterior, debido a:

CUENTA PÚBLICA 2022

- La favorable respuesta de las Contrapartes en el envío de la información necesaria para la celebración de dichos Contratos.
- Los tiempos de respuesta de las demás áreas involucradas en dicho proceso.
- Dentro del universo de las Contrapartes con quien se celebró un Contrato Marco se encuentran entre otros: (i) Operadoras de Fondos de Inversión, (ii) Afores; las cuales tienen en su interior diversos Fondos de Inversión y Sociedad de Inversión Especializada en Fondos para el Retiro (SIEFORE), esto incrementa sensiblemente el número de Contratos abiertos.

Autorizó: JOB GUSTAVO PLATA LUNA

Gerente de Programación y Control Presupuestal

Elaboró: CESAR ALEJANDRO RAMÍREZ
VIRGILIO

Subgerente de Control Presupuestal