

INSTITUTO NACIONAL DE ECOLOGÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO (INECC)

INTRODUCCIÓN

Mediante el Programa Presupuestario E015 “Investigación en Cambio Climático, Sustentabilidad y Crecimiento Verde” (PpE015) el INECC contribuye al conocimiento de la realidad nacional y a la identificación de soluciones adecuadas y eficaces que ayuden a mitigar las emisiones de gases y compuestos de efecto invernadero (GYCEI), a adaptar a la población, los ecosistemas y la infraestructura estratégica a los impactos del cambio climático y a proteger el medio ambiente y los recursos naturales del país. El PpE015 se orienta a proveer de información y conocimiento científico y tecnológico a tomadores de decisiones de las instituciones que conforman el Sistema Nacional de Cambio Climático (SINACC), que son relevantes para el diseño e instrumentación de la Política Nacional de Cambio Climático (PNCC) y de sustentabilidad. La toma de decisiones basada en la mejor información disponible y en el conocimiento científico es uno de los pilares de la actual política ambiental, establecida en el Objetivo 2 del Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2020-2024 (PROMARNAT). El INECC también brinda información relevante a otros actores de la sociedad, mediante la emisión de opiniones técnicas y la realización de diversas actividades de capacitación y de divulgación. En 2020 el INECC concluyó la elaboración de su Programa Institucional 2020-2024 (PIINECC), que se apega a los principios rectores del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 y a los objetivos del PROMARNAT. El PIINECC fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de octubre, y establece 5 Objetivos Prioritarios, 19 Estrategias Prioritarias y 79 Acciones Puntuales, que serán la base para el desarrollo de los Programas Anuales de Trabajo de la institución. A continuación se presentan algunas de las principales acciones y resultados alcanzados durante 2020:

1. AUMENTAR EL CONOCIMIENTO SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO, PROTECCIÓN DEL AMBIENTE Y ECOLOGÍA.

Se concluyeron 12 investigaciones y 18 estudios en las materias de atribución del Instituto, que contribuyen a vincular el conocimiento científico con el diseño y la instrumentación de políticas públicas orientadas a dar respuesta a las necesidades de la población y a mejorar la situación ambiental del país. Las investigaciones y estudios realizados buscaron ampliar el conocimiento nacional sobre temáticas y problemáticas estratégicas para la mitigación y adaptación al cambio climático y la protección de ambiente, para dar fundamento al diseño y aplicación de instrumentos de política y medidas sectoriales y locales orientadas a mejorar las condiciones de vida de la población y el medio ambiente. Entre los temas estudiados se encuentran la calidad del aire en ciudades del país y la modelación de la contaminación atmosférica; la economía circular; el almacenamiento de energía; el monitoreo y evaluación de medidas de adaptación; la valoración económica de servicios ecosistémicos. Con la colaboración de los sectores económicos que reportan emisiones de GYCEI, el INECC actualizó la línea base del Inventario Nacional de Emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero y desarrolló hojas de cálculo para la cuantificación de las acciones de mitigación de diversos sectores, así como de estados y municipios relacionadas con residuos, eficiencia energética en industria, recuperación de metano de rellenos sanitarios, generación de electricidad y compostaje. En el marco de la evaluación de la PNCC se llevó a cabo el análisis e incorporación de la política climática en instrumentos de planeación estatal; así como la vinculación normativa, de planeación y programática de temas estratégicos con la PNCC, entre otros.

2. MEJORAR LA FORMULACIÓN, CONDUCCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO, DE EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

En 2020 el INECC generó 100 opiniones técnicas y participó en 40 procesos estratégicos nacionales e internacionales. Ese año se dio acompañamiento técnico a múltiples dependencias del gobierno federal y de gobiernos locales para el desarrollo de instrumentos de política climática y para la atención de los temas de atribución del INECC. El Instituto participó en la elaboración del PROMARNAT que se publicó en julio de 2020, y en la elaboración del Programa Especial de Cambio Climático 2021-2024 aprobado por la Comisión Intersecretarial de Cambio

Climático; también participó con la SEMARNAT en la actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional que entregó México a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) para dar cumplimiento al Acuerdo de París.

El INECC trabajó en la integración del Informe Nacional de Calidad del Aire mediante el cual se pone a disposición de las autoridades ambientales y de salud de los tres órdenes de gobierno, investigadores, estudiantes, organismos de la sociedad civil y otros interesados, un panorama de la calidad del aire en México, con información de 2019.

En el marco del Fondo Verde del Clima, colaboró con SEMARNAT y la SHCP en la actualización del Manual para la selección de propuestas de financiamiento, incorporando elementos sociales y de generación de capacidades en actores locales, y llevó a cabo la revisión de proyectos sometidos a evaluación para su financiamiento. También participó en diversos grupos de trabajo interinstitucionales que concluyeron con la emisión de instrumentos de política tales como la “Estrategia Nacional para Evitar los Riesgos al Ambiente por Plaguicidas en México”, los “Lineamientos técnicos y de gestión para la atención de la contingencia ocasionada por sargazo en el Caribe mexicano y el Golfo de México”, y la preparación de un programa de trabajo para la elaboración de una Ley General de Sustancias Químicas; así mismo participó en grupos de trabajo de Normas Oficiales Mexicanas, entre las que desatacan: NOM 163: emisiones de CO₂ de vehículos nuevos; NOM 167: límites de emisión en vehículos de la ZMVM; NOM 042: límites de emisión de hidrocarburos por vehículos automotores; NOM 115: perforación mantenimiento de pozos petroleros; y NOM 161: criterios para clasificar Residuos de Manejo Especial, entre otras. A solicitud de SEMARNAT, el INECC emitió opiniones técnicas a Manifestaciones de Impacto Ambiental de proyectos prioritarios como el Tren Maya Fase 1 y proyectos productivos en diversas localidades del país. También emitió comentarios a iniciativas legislativas para reformar la Ley General de Cambio Climático; la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; la Ley de Bioseguridad de Organismos Genéticamente Modificados; y la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, entre otras.

3. FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS SECTORES PÚBLICO, PRIVADO Y SOCIAL PARA LA ATENCIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO, LA PROTECCIÓN DEL AMBIENTE Y LA ECOLOGÍA.

En 2020 el INECC llevó a cabo 50 actividades de capacitación, superando en un 25% la meta anual programada de 40 actividades. A lo largo del año, personal del Instituto participó en múltiples actividades formativas, dando cursos y participando en seminarios, cátedras, cursos y talleres especializados en los temas de atribución del INECC. El instituto capacitó a estados y municipios para la integración de sus Inventarios de Emisiones de CYCEI y la identificación e instrumentación de acciones de mitigación. Se ofrecieron cursos en línea por cuarto año consecutivo, aprovechando la plataforma del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) que se utiliza en el marco del Convenio de colaboración firmado entre ambas instituciones. Al final del año, más de 400 representantes de gobierno, de la academia y del sector social habían concluido el curso de Inventarios, y 391 el curso básico de acciones de mitigación. También se ofrecieron capacitaciones para homologar criterios técnicos para la medición de emisiones vehiculares con sensor remoto, para el monitoreo de la calidad del aire; para el diseño, instrumentación y evaluación de políticas de gestión ambiental y de cambio climático; entre otras temáticas. En el marco del Programa “Construyendo vías de resiliencia para municipios vulnerables en México”, que cuenta con apoyo de la Agencia Francesa de Desarrollo, en 2020 se trabajó en la preparación de un curso en línea sobre adaptación al cambio climático, que busca fortalecer las capacidades de actores involucrados en el diseño y la implementación de la política de adaptación del país.

4. FACILITAR EL ACCESO A LA INFORMACIÓN Y AL CONOCIMIENTO TÉCNICO Y CIENTÍFICO DISPONIBLE SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO, PROTECCIÓN DEL AMBIENTE Y ECOLOGÍA.

En 2020 el INECC llevó a cabo 100 actividades de difusión para comunicar y divulgar el conocimiento y la información que genera. Se difundieron los resultados de investigaciones y estudios en las páginas electrónicas del INECC, en redes sociales y se hicieron del conocimiento de tomadores de decisiones de instituciones que forman parte del SINACC, entre otras. Durante el año se elaboraron boletines de prensa y se difundieron actividades realizadas en el INECC mediante entrevistas y en redes sociales. Se emitieron Gacetas Climáticas que se enviaron por correo electrónico a diversos actores de los sectores público, privado y social, así como a público en general. También se difundieron las plataformas electrónicas que opera el INECC, tales como el Sistema Nacional de Información de la Calidad del Aire (SINAICA); el Atlas Nacional de Vulnerabilidad al Cambio Climático; la plataforma de divulgación “El cambio climático de frente”, entre otras. Se continuó la colaboración con la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); con la SEP se desarrollaron y transmitieron en el sistema de TV Educativa 10 cápsulas con el lema “El cambio climático nos toca”, para crear conciencia en niñas, niños, jóvenes y adolescentes, promover mayor conocimiento del medio ambiente e invitar a contribuir activamente a una transformación de la conciencia colectiva para enfrentar este fenómeno.

5. CONTRIBUIR AL FORTALECIMIENTO DE LA POSICIÓN NACIONAL CON CONOCIMIENTO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO QUE PERMITA EL SEGUIMIENTO Y CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS INTERNACIONALES.

Durante 2020 se fortaleció la colaboración con países de América Latina y el Caribe, para compartir metodologías y experiencias exitosas. El INECC participó activamente en la Red Latinoamericana de Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero (RedINGEI); concluyó su participación en el Proyecto “Economía circular. Hoja de Ruta en Chile, Brasil, México y Uruguay”; firmó un convenio con Panamá para dar apoyo al proyecto “Adaptación de los agricultores familiares en los efectos del cambio climático”, entre otros.

A lo largo del año se realizaron las gestiones necesarias para conseguir y concretar financiamientos internacionales para el desarrollo de estudios e investigaciones y materiales de capacitación. Los proyectos de investigación que se desarrollarán e implementarán con apoyo de agencias y fondos internacionales en los próximos años, están orientados a mejorar el medio ambiente y la calidad de vida de la población y se han concebido con una perspectiva integral, con enfoque de género y de derechos humanos, e interinstitucional. Entre éstos se pueden mencionar el proyecto “Conectar la salud de las cuencas seleccionadas con la producción ganadera sostenible (CONNECTA), que tiene como objetivo recuperar las funciones de los ecosistemas a través de la rehabilitación de bosques y considerando una visión de manejo integral de cuencas en Chihuahua, Jalisco, Veracruz y Chiapas; o el proyecto “Reducción del riesgo ambiental global a través del monitoreo y desarrollo de un sustento alternativo para el sector minero primario de mercurio en México”, que tiene como objetivo prevenir los riesgos al ambiente y salud humana del mercurio a través del establecimiento de una estrategia comprensiva para controlar la minería primaria de mercurio y habilitar de una manera ambiental y socialmente adecuada, actividades económicas y de sustento en el Estado de Querétaro. En estos proyectos se tiene prevista la participación de diversas dependencias del gobierno federal, así como de organizaciones de la sociedad civil y comunidades locales.

Personal del INECC participó activamente en reuniones convocadas por la SEMARNAT y otras dependencias gubernamentales para el posicionamiento nacional y aportando insumos técnicos para el cumplimiento de los compromisos ante la CMNUCC y de los Convenios de Minamata, Basilea, Estocolmo, y ante otras agencias e instituciones internacionales como el Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés) y la Coalición de Clima y Aire Limpio, entre otros.